

A Pobreza no Ceará: Uma Análise das Políticas Estaduais

Armando Castelar Pinheiro

Fortaleza, 24 maio 2012

- Características da pobreza no Ceará
- O FECOP e as ações por Secretaria
- Diagnóstico e recomendações

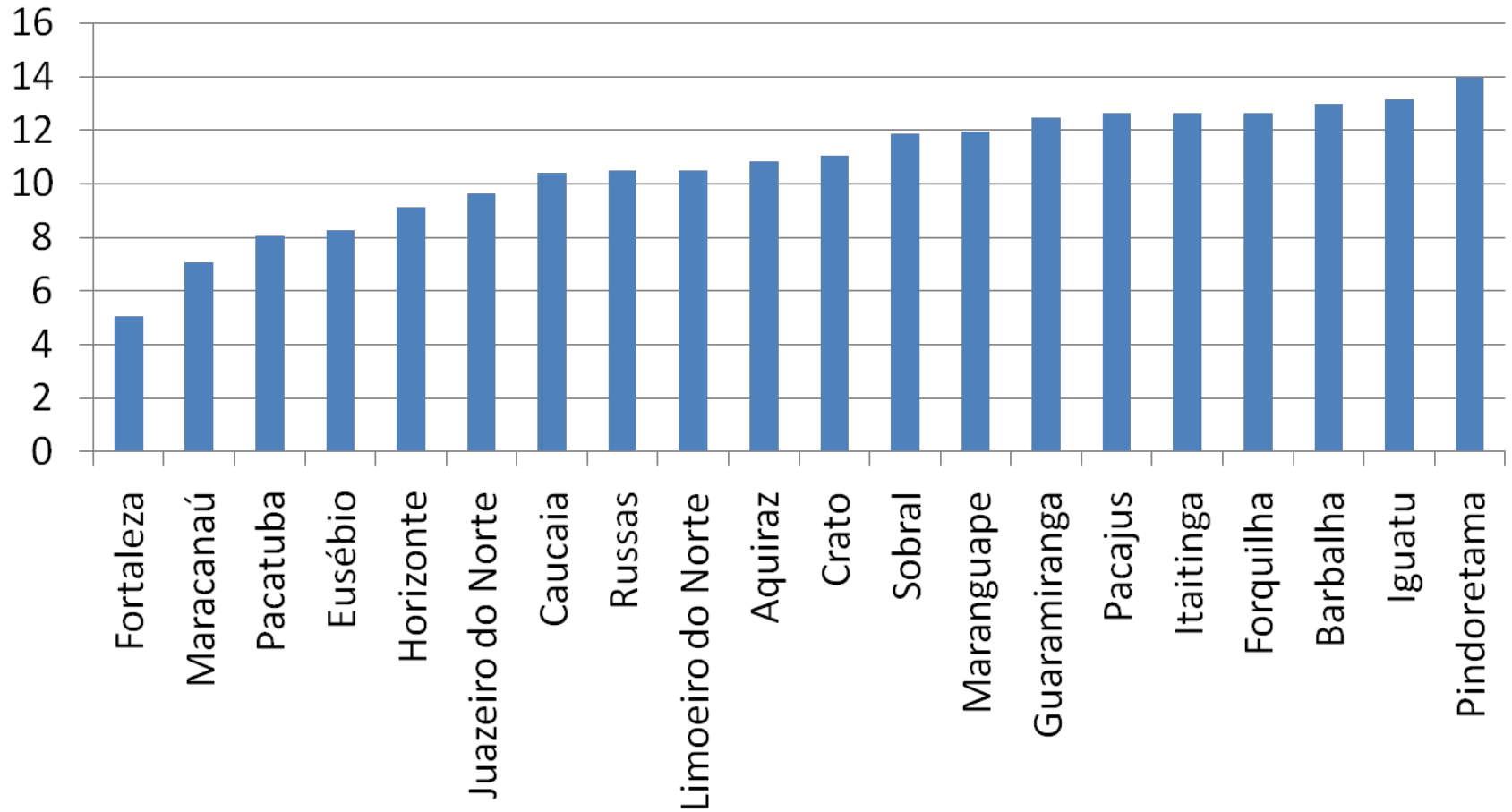
Domicílios por classes de rendimento nominal mensal domiciliar *per capita* (2010).

Classes	Brasil		Nordeste		Ceará	
	Nº	(%)	Nº	(%)	Nº	(%)
Sem rendimentos	2.449.573	4.27%	847.922	5.68%	105.371	4.45%
Até 1/4 (SM)	5.252.767	9.16%	3.063.595	20.53%	515.628	21.80%
Mais 1/4 a 1/2 de SM	10.591.130	18.48%	4.005.405	26.84%	648.315	27.41%
Mais 1/2 a 1 de SM	16.441.266	28.68%	4.067.741	27.26%	659.736	27.89%
Mais 1 a 2 de SMs	12.551.391	21.90%	1.701.424	11.40%	253.603	10.72%
Mais 2 a 3 de SMs	4.025.026	7.02%	485.355	3.25%	69.758	2.95%
Mais 3 a 5 de SMs	3.056.396	5.33%	383.956	2.57%	56.524	2.39%
Mais de 5 SMs	2.939.438	5.13%	365.670	2.45%	55.797	2.36%

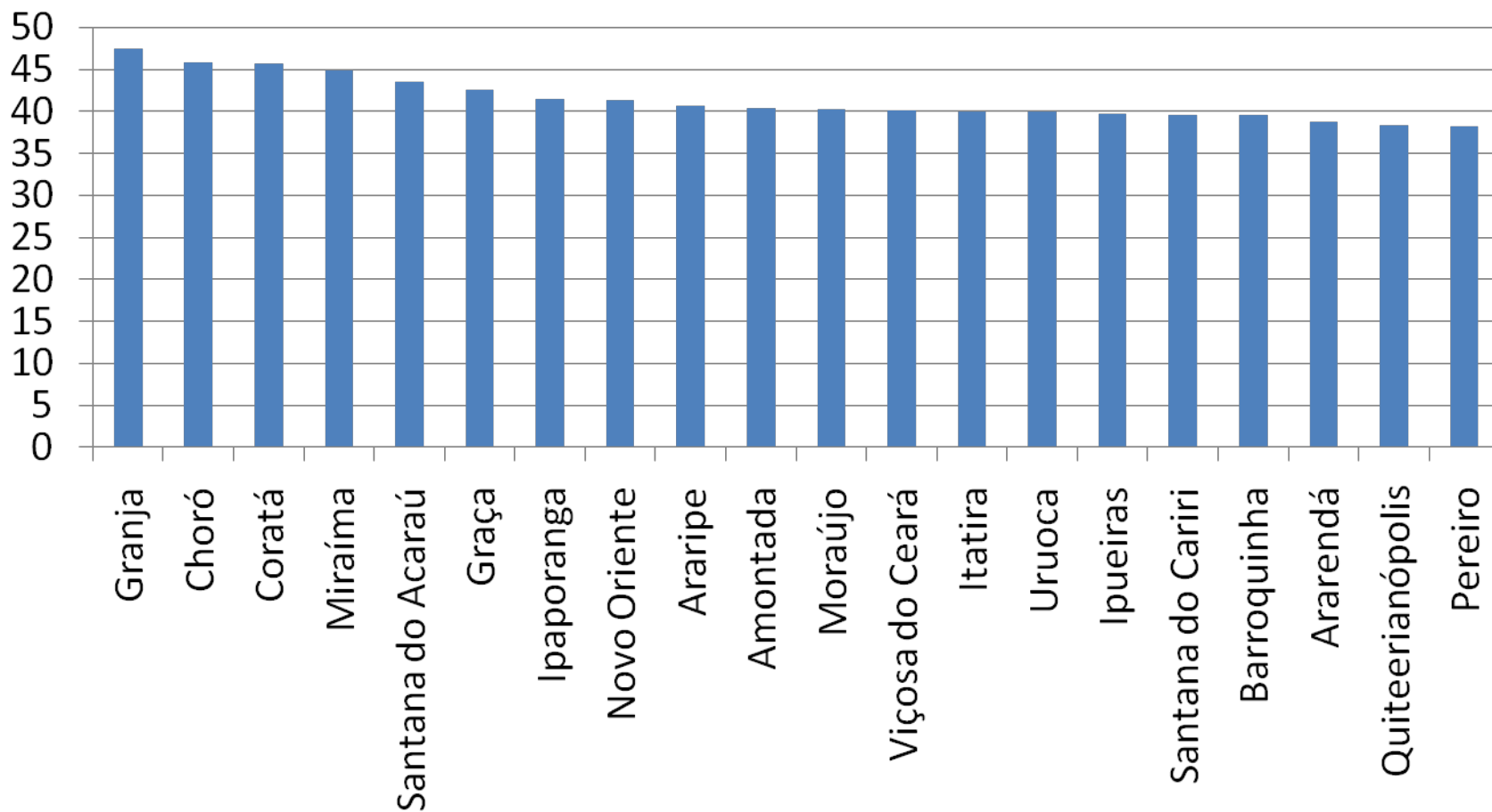
População residente com rendimento nominal mensal domiciliar *per capita* de até 70 reais (2010)

Regiões					
	Total	Urbana		Rural	
		Nº	%	Nº	%
Brasil	16.267.197	8.673.845	53.32	7.593.352	46.68
Nordeste	9.609.803	4.560.486	47.46	5.049.317	52.54
Ceará	1.502.924	726.270	48.32	776.654	51.68

Municípios com as vinte menores proporções de pessoas extremamente pobres - Ceará - 2010



Municípios com as vinte maiores proporções de pessoas extremamente pobres - Ceará - 2010



Renda Domiciliar Segundo Classes de Rendimento - Macrorregiões de Planejamento - 2010

Macrorregião de Planejamento	Classes de rendimento nominal mensal domiciliar <i>per capita</i> (Salário Mínimo – R\$ 510,00)									
	Sem rendimento		Até ¼		Mais de ¼ a ½		Mais de ½ a 1		Mais de 1	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
CEARÁ	105.371	4,46	515.628	21,80	648.315	27,42	659.736	27,90	435.682	18,42
Baturité	3.472	5,54	19.527	31,19	18.479	29,51	16.197	25,87	4.940	7,89
Cariri/Centro Sul	13.343	3,56	103.685	27,69	105.374	28,14	105.505	28,18	46.517	12,42
Litoral Leste/Jaguaribe	7.006	4,23	41.440	25,00	48.653	29,36	49.117	29,64	19.511	11,77
Litoral Oeste	12.410	5,71	79.331	36,51	59.493	27,38	48.496	22,32	17.579	8,09
RMF	42.677	4,15	104.491	10,17	277.744	27,03	305.587	29,74	297.060	28,91
Sertão Central	9.367	5,46	57.098	33,27	45.191	26,34	44.954	26,20	14.989	8,73
Sertão dos Inhamuns	6.023	5,05	41.860	35,08	30.443	25,51	30.695	25,72	10.307	8,64
Sobral/Ibiapaba	11.073	4,90	68.196	30,15	62.938	27,83	59.185	26,17	24.779	10,96

Distribuição dos Recursos do FECOP por Secretaria (2010, R\$ 1000)

	Valor (R\$ 1000)	Numero de Projetos	Orçamento Médio por Projeto
Secretaria de Desenvolvimento Agrário	143,842	17	8,461
Secretaria das Cidades	93,787	7	13,398
Secretaria de Trabalho e Desenvolvimento Social	78,093	32	2,440
Secretaria de Educação Básica	35,400	2	17,700
Secretaria de Saúde	33,050	2	16,525
Secretaria de Infraestrutura	21,860	2	10,930
Secretaria de Recursos Hídricos	6,550	3	2,183
Secretaria do Esporte	4,798	4	1,199
Secretaria da Cultura	3,050	3	1,017
Secretaria de Ciência e Tecnologia	2,726	2	1,363
Secretaria de Planejamento e Gestão	644	1	644
Total	423,800	75	5,651

Secretaria de Desenvolvimento Agrário

- Principais eixos:
 - Infraestrutura
 - Geração de renda
 - Crédito e garantias
- Desafios:
 - Integração de ações
 - Avaliação de projetos

Secretaria das Cidades

- Principais eixos:
 - Habitação popular
 - Saneamento
 - Fogões ecoeficientes
- Desafio: Melhorar qualidade da intervenção

Secretaria de Trabalho e Desenvolvimento Social

- Principais eixos:
 - Trabalho: capacitação, empreendedorismo e micro-crédito
 - Assistência Social
 - Básica
 - Emergencial
- Desafios:
 - Dificuldade de municipalizar certos programas
 - Aumentar integração
 - Avaliação

Secretaria de Educação Básica

- Principais eixos
 - Programa de Alfabetização na Idade Certa
 - Prêmio Escola Nota 10
 - Luz do Saber
 - Educação Infantil:
 - Construção de centros de educação infantil
 - Capacitação de gestores
 - Fomento à literatura infantil
- Desafio: como dar foco na pobreza para programas essencialmente horizontais?

Características comuns às Secretarias

- Baixa integração entre projetos e com outras Secretarias
- Seleção de projetos muito influenciada por programas federais
- Cobertura municipal dependente de iniciativa local
- Critérios algo ad hoc na seleção de projetos
- Falta de mais indicadores de impacto
- Concentração de recursos em Fortaleza

Distribuição dos Recursos do FECOP 2010

Aplicados pela STDS

Macrorregião	Empenhado	%	Aplicado	%
Região Metrop. de Fortaleza	48.521.922,55	68%	46.463.626,28	71%
Litoral Oeste	2.758.764,56	4%	2.758.764,56	4%
Sobral / Ibiapaba	2.754.538,29	4%	2.734.338,29	4%
Sertão dos Inhamuns	1.607.681,30	2%	1.577.138,90	2%
Sertão Central	1.919.297,88	3%	1.833.799,88	3%
Baturité	1.403.659,57	2%	1.391.490,57	2%
Litoral Leste / Jaguaribe	2.439.290,11	3%	2.436.990,11	4%
Cariri / Centrosul	4.277.661,57	6%	4.265.492,57	6%
Estado do Ceará	5.437.483,68	8%	2.311.352,03	4%
Total	71.120.299,51	100%	65.772.993,19	100%

Recomendações preliminares

- Desenvolver módulos inter-setoriais com foco na extrema pobreza
 - Apoiar municípios com menor desenvolvimento para que possam participar de projetos
 - Estimular sinergias entre políticas
- Aprimorar mecanismos de avaliação e seleção de projetos